

東京都知事 石原慎太郎様

2004年8月吉日  
東京中小企業家同友会  
代表理事 後藤せき子  
副代表理事 三宅 一男  
政策部長 水戸部良三

〒170-0005 東京都豊島区南大塚 3-39-14 大塚南ビル 2階  
電話 03-5953-5671 FAX03-5953-5672

## 2005年度東京都中小企業関係予算政策提言

### [はじめに]

私ども東京中小企業家同友会(会員数2000人〔企業経営者〕、平均規模・約30名〔従業員数〕・約2000万円〔資本金])は、昭和32年設立以来、自助努力による経営の安定・発展と、中小企業をとりまく経営環境を是正することに努めてきました。その一環として1974年以降毎年、東京都への要望と政策を東京都及び都議会各党にお伝えし、相互理解と要望の実現を積み重ねてまいりました。

当会の同友会景況調査(DOR)2004年1～3月期によれば、中小企業の景況は「回復機運出て、水面浮上間近に」との見通しを示しています。業況判断DI(「好転」-「悪化」企業割合、前年同期比)では、前期より7.1と水面下で6ポイントの上昇をみせ水面浮上目前に迫っています。景気持ち直しの動きのなかで、中小企業景況に関しては資材の値上がりや年金、消費税、物価の値上がりなど価格に転嫁できない状況もあり、先行きは楽観しすぎる事は危険です。

私たちは更に企業努力を重ね本格的景気回復への努力をするものです。とくに経営指針(経営理念、経営戦略、経営計画)を明確にし、新たな仕事づくりと雇用の維持・拡大に努めています。このような中小企業の経営努力が実を結び、東京経済の活性化と都民の豊かな生活に貢献できるよう、施策の充実を強く希望するものです。

今年度は「中小企業立国」日本をめざした中小企業政策の理念・ビジョンの確立を、新しい内需を喚起し中小企業を活性化させる景気回復策を、中小企業の市場創造と経済活性化を支える税制を、中小企業・地域に活力が生まれる金融システムの構築を、働き・暮らしやすい総合的なまちづくり、などについて重点項目を絞り要望に加えさせていただきました。

関係各位のご協力、ご支援を心から切望致します。

## 1、「中小企業憲章」制定し、産業経済政策の柱に中小企業を！

東京は政治経済の中心であるとともに、28万社を擁する中小企業の街であり、同時に1200万人を包み込む大都市です。

現在大都市東京は、再開発問題、既存繁華街の「衰退」やビルの空き室、モノづくり機能の後退、治安、都心回帰によるインフラ問題など新しい「都市問題」ともいえる課題を抱えています。こうした新たな課題を打開し、21世紀に新たな市場・産業の創出をすすめ、持続可能な経済発展を遂げるために、短期的対策ではなく長期的な視点にたった新しい産業政策のビジョン・理念の確立が求められます。平成11年に12月に改正された中小企業基本法では「地方公共団体は、その地方公共団体の区域の自然的経済的社会的諸条件に応じた施策を策定し、及び実施する責務を有する（第6条）」と規定しています。

世界的な流れから見ても、21世紀の世界経済の行方は中小企業の動向に大きな期待がかけられています。OECD及びECは2000年にそれぞれ「中小企業憲章」「欧州（中）小企業憲章」を採択し、21世紀の経済発展の要としての中小企業を位置付けています。

私たちは、日本経済の本格的再生の第一歩は中小企業と地域経済の活性化なしにはありえないと考えます。東京の地域と産業の発展をはかるために、中小企業の振興を東京都の産業政策の最も重要な柱とする理念を確立し、「中小企業振興基本条例」を制定するとともに、国に対しては長期的な視点に立った産業振興の理念「東京中小企業憲章」を制定し、中小企業立国日本の構築を要望し、各区・自治体にも墨田区と同様の中小企業振興を区の産業政策の中心にすえる条例の制定を推進されたい。

## 2、新しい内需を喚起し中小企業を活性化させる施策を

中小企業が地域で取り組んでいる新規事業、事業転換、グループ化、ネットワーク化などの様々な「新しい仕事づくり」を有効な景気回復策として引き続き積極的に支援されたい。

観光、余暇、教育、医療、安全性など人間の活動能力の発展をはかる社会的ニーズや防災対策、環境保全、少子高齢化・福祉、地域づくりなどの社会生活の中から新しい内需を誘発しようとする中小企業を支援する地域産業政策を展開されたい。

従来型の公共事業から、環境にやさしく地域を豊かにし、中小企業の知恵と人材が活かされ、地域雇用の増加に結びつく社会基盤整備・社会福祉・環境保全・防災重視の生活整備型・自然再生型の公共投資へ転換をすすめられたい。特に、次のような中小企業や都民に役立つ地域密着型工事を増大し、官公需の中小企業の発注率を60%に引き上げ、従来以上の分離分割発注を守り、地元中小企業への優先発注を進めること。例えば、公共施設・公立学校の耐震補強、施設改修、駅前保育、学童施設の充実、公立学校の空教室・施設を改修し、グループホーム、老人施設、保育所、住民コミュニティセンター、企業支援に転用すること、道路や公共交通など高齢者対策の推進を一層すすめること。また、屋上緑化、雨水利用施設の普及に助成すること、個人住宅の耐震性向上、バリアフリー化、など助成をふくめ推進すること。

新しい事業のインキュベーターとして空き部屋、空き店舗・空き校舎などの活用を地域住民・地域中小企業の参加も得てすすめる取り組みをおこなうこと。また、そうした新事業分野に展開する企業への助成を検討されたい。

### 3、産学官交流を通じた東京の地域的・広域的ネットワークの確立を

都内の製造業は高付加価値製品づくりへの転換を一層迫られています。東京には大学、研究機関が集積しており、これらには膨大なシーズが眠っています。これまで産学官の連携は東京では弱く、地域的、広域的なネットワークの確立が今こそ求められます。当会でも現在地域を軸に16の交流事例が生れていますが、こうした産学官交流は中小企業、大学、行政が地域や東京の産業の発展、相互の交流による新たな創造へのチャレンジ、地域と社会に役立つ人材の育成など高い立場で持続的交流をするような理念が求められます。産学官交流は、単に技術移転というイメージよりも、中小企業の経営課題や技術テーマを積極的に持ち込むと共に、大学・研究機関の技術開発力や知恵の集積を開陳してもらうための場作りへの支援という視点で当面次のような支援をすすめられたい。

東京に集積する資源を中小企業がさまざまな形で活用できるシステムが求められています。中小企業と大学・研究機関をつなぐデータベース・ネットワークなど交流・支援インフラの整備に努めていただきたい。また、自然エネルギーや文化的資源など地域の固有資源の産業化・事業化に取り組む中小企業を産官学・金融の連携で支援すること。

民間の自主的な産官学交流や連携事業に対し、都として「産学官交流推進プロジェクト(仮称)」を立ち上げ、情報収集を行うと共に交流・連携事業に対し、マーケティング・販路開拓などについてのコーディネートをはかること。また、プロジェクトに技術や事業に対する評価ができる金融機関の代表を含め、可能性のある事業に対する資金調達の道を拓いていただきたい。

大学の理工系施設や試験研究機関が中小企業向けにレンタルラボ(貸し研究室)やレンタルオフィスを提供できるように施設・システムへの援助を企画すること。また、試験研究機関を中小企業が利用する場合の費用低減や試験研究に関わる所要時間の短縮化をはかるなどより利用しやすいものとする。

個別の中小企業が開発したものを発表する「製品説明会」や「研究発表会」の案内・情報発信へのサポート及び大企業や研究機関、大学等への情報発信を東京都の施設・制度を通じて支援されたい。また、海外の国際見本市、専門見本市への中小企業の出展の機会拡大と出展費に対する援助拡充を進めること。

産官学の交流には中小企業の現場を熟知し、研究内容にも理解を持つ優れたコーディネーターの養成と、企業家と研究者の幅広い交流がカギを握ると思われれます。中小企業団体とも協力しこうしたフレームを確立するよう要望いたします。

ISO取得が中小企業の間でも広がっており、取得企業に対する助成金を引き続き要望すると共にその拡充を行うこと。また、都の助成金を活用した取得企業の異業種交流サロン(情報交換会)の継続実施ならびに既に取得した企業による事例報告会を実施し、未取得企業への啓発をはかられたい。

#### 4、総合的なまちづくりプランの策定を

大都市東京は、再開発問題、既存繁華街の「衰退」、ビルの空き室、空き店舗、モノづくり機能の後退、治安、都心回帰によるインフラ問題など新しい「都市問題」ともいえる課題を抱えています。高層ビルを林立させるだけの「都市再生」ではなく、環境、教育、福祉、交通、安全、治安など大都市東京の歴史や景観、機能を踏まえた、総合的なまちづくりプランを推進していただきたい。

凶悪犯罪のいまだ減少の方向には向かっているとはいえません、ひきつづき都民が安心して暮らせるよう都内の治安対策の抜本的強化をすすめること。とくに、世界都市としての東京という視点から、ニューヨークなどの事例にも学び、住民参加の取り組みや犯罪の予兆の段階で撲滅していく取り組みなど、努力をお願いしたい。

経済及び財政の悪化の中で「首都機能移転」については膨大な無駄遣いといえるが、これまでに移転費用やその他関連費用を拠出している地方自治体にも配慮し、首都機能移転については「10年間の論議凍結」を改めて表明し、国に強く要望すること。防災上や都市の美観からも問題である電柱の地中化事業（新電線地中化計画）の拡充強化をひきつづきはかること。道路の幅なども狭いところでも行うようにすること。ヒートアイランド現象などの環境はいっそう改善が求められています。屋上緑化や熱を出さない規制や建築技術、環境にやさしい技術の開発と積極的採用・振興で、自動販売機、自動車の総量を抑えるなどの規制も焦点に入れ、環境先進自治体となるよう要望します。

#### 5、中小企業の金融環境の安定と新たな金融システムの創造に向けて

中小企業の有利子負債は約20年といわれています。中小企業が利用しやすい商品として20年の「長期中小企業ローン」の開発を検討されたい。こうした利用資金が提供されれば中小企業の資金繰りは円滑になると考えます。

都が構想する新銀行の設立にあたっては、担保主義を見直し、中小企業の技術やアイデアを評価する総合評価システムを導入するなど新たな金融システムの創造に向けた検討をすすめられたい。特に、緊急駆け込み寺的に即決の融資ができるポートフォリオ型融資に関して基準を明確にするとともに、その市場性について検討されたい。個人保証問題について、同友会ではすでに6年前より融資の際の個人保証や第三者の連帯保証人のあり方について見直すよう提言しています。現在国でも倒産法制の改正作業がすすめられており、都も「意欲ある人が再挑戦できる社会システムの構築」研究会が発足しているが、下記の点について国に要請すると共に都が行っている研究会等でも研究をすすめられたい。この間ある程度の改善はされたものの、まだ不十分といえます。

- ・ 中小企業が倒産した場合、個人の最低限の財産保証をアメリカ並みにすすめ経営者が再起し再挑戦できる条件を法的に整備するため、個人保証の有限責任化を進めること。例えば、倒産後の担保処理後の残債を削除するなどの法的対応をはかること。
- ・ 当面、包括保証（銀行との基本約定書の代表取締役の総括保証）を廃止し、個別融資についての個人保証にとどめること。
- ・ 当面、「制度融資」に関する「連帯保証人制度」について、連帯保証人のいない

制度融資の一層の拡充をはかること。

都や各行政区の融資制度（利子補給等）や助成制度を改訂にあたっては、中小企業を活性化させる方向で取り組まれるとともに、中小企業経営者を含めた会議を開催されたい（中小企業家同友会は参加する用意がある）。

円滑な資金需給や利用者利便などの視点から金融機関の活動を評価・公開する金融アセスメント制度、「地域と中小企業の金融環境を活性化させる法律案」（仮称）を法制化すること国に要望してください。また、2004年度から金融庁の中小・地域金融機関の監督指針に「地域貢献」等が新たな評価項目として盛り込まれましたが、都でもこの点を考慮し地域金融機関の評価する基準と評価制度、その公表に積極的に取り組まされたい。

## 6、東京信用保証協会の信用補完機能強化を

信用保証協会の保証枠を拡大していただきたい。景気回復に伴い新たな設備投資や取り組みを進めるに必要な資金需要が予想されます。ぜひこうした変化に見合った体制をとるよう要望します。

具体的メニューでは、長期のローンの開発をすすめていただきたい。保証料などリスクに見合ったメニューを検討するなら、少ない返済金額になるので中小企業が利用しやすいものとなります。

また、一定金額までの保証に関しては個人保証を無くしていただきたい。

保証協会の本来の趣旨は、担保力に乏しい中小企業金融の円滑化をはかり、中小企業を健全に育成するという信用補完機能にあり、金融環境は一定程度改善されつつあるものの、格差も広がっており困難な企業にとっては保証協会の与信供与機能が生死を決するといって過言ではありません。人的・物的担保優先主義から事業性の評価を中心とする保証条件の緩和を一層すすめられたい。

信用保証協会はその本来の趣旨にたつて協会の支社・窓口の職員の教育に努められたい。新しい制度融資などで（たとえば4月から実施されたチャレンジワン）徹底が遅れていたり、審査に時間がかかったりしている事例が見受けられます。保証協会は中小企業の立場にたち、親身でスピーディな対応をお願いしたい。

代表権がはずれた場合の保証債務について、新たな代表者にその保証債務を移行できるように見直しをすすめられたい。

保証付の貸付金で事故により代位弁済をおこなった経営者に対して、その代位弁済分の債権を返済し終わって、一定期間を経たならば免責し、信用保証制度を利用できるようにしていただきたい。

東京信用保証協会の運営については地域金融機関の比重を高めること。また、理事のなかに、利用者代表として中小企業の経営者もしくは中小企業団体から参加できるようにしていただきたい。

## 7、中小企業の経済活性化と事業承継の円滑化を進める税制を

### (1) 中小企業の事業承継について

2003年度の税制改正において、生前贈与の円滑化に資するため相続税・贈与税の一体化の措置を導入、あわせて、相続税の最高税率の引き下げを含む税率構造の見直しがなされました。この相続税・贈与税の一体化の措置は中小企業の事業承継を円滑に行う上で有効なものと考えられます。しかし、受贈者が財産を費消してしまっている場合相続に納税上問題が起こる可能性もあり、基礎控除の大幅増額と税率構造の見直しなどによる対応が望まれます。

また、2003年6月の政府税調答申「少子高齢社会における税制のあり方」では、今後の検討課題として「高齢者を取り巻く状況を見ると、近年、現役世代の負担を伴う社会保障給付が充実し、個々人が主に家族で老後扶養の負担を担う形態から、より社会全体で老後扶養の負担を支えるようになってきている」とし、「従来より広い範囲に適切な税負担を求めるねらいから、課税ベースの拡大に引き続き取り組む必要がある」としている。富の再分配機能のためにはこれ以上課税ベースを拡大すべきではなく、累進税率を引き下げることによる税収減は、課税最低限を下げ課税ベースを拡大することによる増収でカバーすることはとてもできない。社会保障給付の削減など社会保障制度が後退している現状のもと、むしろ現行の基礎控除を大幅に引き上げ、一定水準の資産家に限定して課税すべきである。さらにアメリカの1997年度税制改正に習い、わが国においても中小企業の事業承継が円滑に行われ日本経済の健全な発展に寄与出来るよう抜本的な相続税の改革が必要である。

相続税の基礎控除を1億円程度に引き上げること。

政府税調は中期答申で「平成10年では死亡者100人当たり約5人(5.3%)」が対象になっているといっていますが、高度成長によって地価が騰貴する前の昭和30年代は100件の相続事例のうち相続税の対象になるのはわずか1件(課税対象割合1%)。その後、地価高騰により相続税の対象となる割合が著しく増大した。富の再分配を必要とする一部の資産家に対する税である相続税を本来の姿に戻すためにも基礎控除を1億円程度に大幅に引き上げること。

事業用資産については、事業を承継するという条件の下で事業承継猶予制度を設けて10年以上事業を承継した場合一定額を免除すること。

事業承継は、事業自体の存続を前提にするから取引価額で資産を評価すること自体が問題である。事業用資産については、事業を継承するという条件の下で以下のような事業承継猶予制度を設けること。

事業用資産については通常の評価額とは別に「事業承継価額」で評価する。

事業承継者は事業用資産を「事業承継評価額」で評価した税額を納付し、通常の評価額で評価した場合の税額との差額は猶予される。

10年以内に事業を廃止した場合は当該差額を納付する。

10年以上事業を承継した場合には当該差額を免除する。

上記中期答申では、農地に係る相続税・贈与税の納税猶予の特例は、農業政策の視点から、法律上、その利用・転用・譲渡が厳格に制限されていることなどから認められているとしているが、中小企業の事業承継にもこのような制度が必要である。なお、アメリカやドイツでは5年～10年の事業継続を条件とした事業承継制度を導入している。

自社株式評価には企業の利益水準をベースにした収益還元方式による評価方法を導入すること。

株式評価については、自社株式は流通性がなく資金化が困難であることに加えて企業の存続を前提にすると、企業の利益水準に基づいた収益還元方式による評価が適切です。

当面、純資産価額方式の評価において、土地の評価は上記の「事業承継価額」とすること、また純資産価額がマイナスとなる場合には一定条件のもとで相続財産から相続人が相続により取得する株式に対応するマイナス分を債務として控除すること、「相続した保証債務の履行があり、求償権の行使が不能な場合」相続税の更正請求ができるようすることを要望します。

## (2) 地方税制について

外形標準課税の導入中止・・・商工団体の反対運動の中で、課税標準を付加価値だけでなく所得割や資本割りとしたり、資本金1億円超の法人に限定し一定の緩和措置をとっているが、イ) 担税力のない赤字法人にも大きな負担を強い、中小企業の7割に達する欠損法人に深刻な問題をもたらす、ロ) 報酬給与額などを課税標準とする「賃金課税」であり、企業の人的投資を妨げて雇用抑制する、ハ) 規模が小さい法人ほど税負担倍率が大きくなり黒字法人でもほとんどが大増税になる。従って、不況をさらに深刻にし、日本経済の活力削減につながるなど、重大な欠陥がある税制であるので導入を中止すること。まして、対象企業を資本金1億円以下に拡大することは絶対あってはならない。

固定資産税・都市計画税は担税能力に応じた方式に・・・固定資産税の地価公示価格に連動した評価は、多くの訴訟や自治体の反対決議に見られるように連年の地価下落の状況にもかかわらず税額が増額するなど非現実的である。長期不況のなかで産業界からも税負担の重さに軽減の要望が出ている。固定資産税の担税力はその固定資産の活用によってもたらされるものであるから、売買時価を基準とするのではなく収益還元による評価方式に徹底すること。さらに、都市居住・営業が確保されるためには都市計画と結びついた適切な軽減措置をとること。当面、固定資産税の免税点を引き上げること。また、都市計画財源のために徴収されている都市計画税の存在意義を明確にして適切な都市計画財源として企業の経営環境確保のための都市形成に使用すること。

法人の事業税、都民税及び区市町村民税に損失の繰り戻し還付制度を創設すること法人税と同様の趣旨による還付制度を要望します。

## 8、各種施策の利用促進をはかるための手続きの簡素化、明確な制度説明

都の各種施策の推進にあたって、中小企業に「知る、知らせる、利用する」ことは重要です。IT環境の整備をさらにすすめ、各種施策の情報収集、各種申請の簡素化や手

続きの簡素化・スピードアップ等オンライン化を一層すすめられたい。また、諸施策の明確な制度説明に心がけられたい。

## 9、公正な市場のルールをつくり、適正な取引を

「平成16年度中小企業者に関する国等の契約の方針」が閣議決定されました。この方針は官公需法にもとづき策定されたものであり、従来の方針と比べて大幅に拡充され、中小企業の官公需受注の指針として評価できるものであります。都は国の方針の変化を反映した、官公需の発注の方針を具体化するよう要望します。

都は中小企業の受注機会を増大させる立場にたって、透明性の向上と公正な競争の確保に留意し情報提供を勧めること。特に中小企業むけ契約の実績金額、目標金額及び入札件数について発注各部局別、物件・工事・役務別及び官公需適格組合についても情報公開してください。

都は中小企業の受注機会を増大させる立場にたって、可能な限り分離・分轄発注を行うようにしてください。このために都は効率的な分離・分轄発注を行えるような人材の育成などに努力し、発注能力の向上に努めること。

受注業者の経営、工事に関する審査を厳正に行いダンピング業者、不良不適格業者を排除すること。その審査基準を公開するとともにその中に、品質・技術の基準、労働条件・下請けに関する基準、地域貢献と環境への配慮することを要望いたします

最低制限価格を堅持し、予定価格の90%程度に引き上げるよう努力すること。公共工事の品質を確保し、雇用の確保と技術の向上、中小建設業の倒産を防ぐための「適正価格発注」の閣議決定を遵守するよう徹底すること。

技術力のある企業、新規開業事業者に対する入札機会を拡大するため、物品の製造・販売等に係わる入札資格のあり方の検討を進めること。

## 10、中小企業にすぐれた人材を

中小企業は必死の努力で雇用を維持しています。しかし少し景気がよくなると大企業は青田刈りで優秀な人材を採っていく傾向があります。会としては中小企業の経営革新の努力を呼びかけるとともに、イメージアップに努めていますが、中小企業への優秀な人材を採用できるよう努力されたい。特に学校教育の中で日本経済・社会にはたす中小企業の役割を正確に伝えるとともに、起業家教育もあわせて進めるよう要望します。

人材を育てる中小企業へのインターンシップを積極的にすすめるよう、大学や工業高等専門学校、高校への指導を強められたい。その際受け入れ当該中小企業に対してインターンシップに関わる準備等への助成・支援制度を設けていただきたい。同友会としても、地域貢献と人材育成という点から、積極的に推進したい。

新卒者の雇用促進し、職業・技術教育にもなり、中小企業でのミスマッチを防ぐことにもなる 職業・技術教育目的で一定の年限を区切った雇用制度とそれへの必要な助成を検討されたい。

職業教育のシステムを充実させ再雇用などに役立つよう一層努力されたい。特に夜間の技術教育などを充実させ、アニメやものづくり、SE など今後必要な人材の教育に力を入れ、現場の企業の力を活用でき、現場の技術水準の向上にも役立つよう工夫されたい。